



PRIM MINISTRU

1328
26.08.2019

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
252/11.09.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 1991 și pentru modificarea și completarea art. III din Legea nr.169 din 1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991*, inițiată de domnul deputat PNL Florin Roman (Bp.94/2019).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă completează prevederile *Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu măsuri care stabilesc, în principal, în sarcina comisiilor județene obligația de a verifica, pe baza informațiilor solicitate de la Arhivele Naționale ale României, Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Fostei Securități, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și Ministerul Afacerilor Interne – Direcția Generală de Pașapoarte, cererile de reconstituire a dreptului de proprietate care au ca obiect:

- terenuri supuse confiscării ca urmare a săvârșirii unor crime contra umanității sau crime de război săvârșite în perioada 6 septembrie 1940 - 9 mai 1945;

- terenuri care au fost supuse măsurilor de expropriere în baza legilor anterioare datei de 6 martie 1945;

- terenuri exceptate de la reconstituire întrucât nu sunt întrunite condițiile prevăzute la art. 48 din *Legea nr. 18/1991*.

Totodată, inițiativa legislativă modifică și prevederile art. III alin.(2⁴) din *Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul că în cazul unor înstrăinări succesive ale terenurilor, cel care a vândut terenul pe baza titlului constatat nul este obligat să remită fostului proprietar rămas fără teren prețul de piață (în prezent, legea stabilește un *preț actualizat*).

II. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii amendamentelor cuprinse în tabelul anexat, care face parte integrantă din punctul de vedere.

Cu stimă,


Viorica DÂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului

PROPUNERE MODIFICARE

propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 1991 și pentru modificarea și completarea art. III din Legea nr.169 din 1997 pentru modificarea și completarea legii fondului funciar nr.18/1991 (BP 94/2019), aflată în dezbateră Parlamentului

Nr. crt.	Text privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 1991 și pentru modificarea și completarea art. III din Legea nr.169 din 1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 (bp 94/2019)	Variantă propusă	Motivare
1.	Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 1991 și pentru modificarea și completarea art. III din Legea nr.169 din 1997 pentru modificarea și completarea legii fondului funciar nr.18/1991 (BP 94/2019), aflată în dezbateră Parlamentului	Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 1991 și pentru reglementarea unor măsuri de monitorizare a aplicării actelor normative reparatorii de reconstituire a dreptului de proprietate	Pentru respectarea dispozițiilor art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative
2.		<p>Art.I. Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 5 ianuarie 1998, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 11, după alineatul (2¹) se introduce un alineat nou, alin.(2²) cu următorul cuprins:</p> <p>"(2²) În sensul dispozițiilor alin.(2¹) nu se consideră ca fiind preluate de stat fără titlu terenurile preluate de către stat și intrate în proprietatea acestuia ca urmare a aplicării Legii</p>	<p>Modificările propuse sunt de natură să clarifice conduita comisiilor de fond funciar prin îndrumarea activității acestora în ceea ce privește titlul de preluare de către stat a imobilelor.</p> <p>În același sens, se subliniază importanța unor cerințe impuse de legiutor în ceea ce privește condițiile care se cer a fi îndeplinite pentru a se</p>

Nr. crt.	Text privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 1991 și pentru modificarea și completarea art. III din Legea nr.169 din 1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 (bp 94/2019)	Variantă propusă	Motivare
	<p>Legea fondului funciar nr. 18/1991, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 37 din 20 februarie 1991, cu modificările și completările ulterioare se modifică după cum urmează:</p> <p>1. După art. 123 se introduc 4 noi articole II, III, IV și V cu următorul cuprins:</p> <p>Art. II. În aplicarea prevederilor Legii fondului funciar 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare, comisiile județene au obligația de a verifica, pe baza informațiilor solicitate de</p>	<p>nr.312/1945 pentru urmărirea și sancționarea celor vinovați de dezastrul țării sau de crime de război, precum și cele pentru care anterior anului 1945 s-au achitat despăgubiri în baza legilor de reformă agrară".</p> <p>2. După articolul 12 se introduce un nou articol, art. 12¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 12¹ În vederea soluționării cererilor de reconstituire a dreptului de proprietate, Comisiile pentru reconstituirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor au obligația de a solicita informații de la Arhivele Naționale ale României, Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și Ministerul Afacerilor Interne – Direcția Generală de Pașapoarte astfel</p>	<p>soluționa favorabil cererile de reconstituire.</p> <p>De asemenea, propunerile vin în sprijinul eliminării eventualelor vicii de neconstituționalitate ce pot apărea ca urmare a imprimării asupra normei a unui aparent caracter de retroactivitate prin redeschiderea procesului de reconstituire a dreptului de proprietate pentru imobilele ce fac obiectul legilor menționate în cuprinsul propunerii legislative.</p>

Nr. crt.	Text privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 1991 și pentru modificarea și completarea art. III din Legea nr.169 din 1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 (bp 94/2019)	Variantă propusă	Motivare
	<p>la Arhivele Naționale ale României, Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Fostei Securități, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și Ministerul Afacerilor Interne – Direcția Generală de Pașapoarte, cererile de reconstituire a dreptului de proprietate care au ca obiect:</p> <p>a) terenuri supuse confiscării ca urmare a săvârșirii unor crime contra umanității sau crime de război săvârșite în perioada 6 septembrie 1940- 9 mai 1945;</p> <p>b) terenuri care au fost supuse măsurilor de expropriere în baza legilor anterioare datei de 6 martie 1945;</p> <p>c) terenuri exceptate de la reconstituire întrucât nu sunt întrunite condițiile prevăzute la art. 48 din Legea nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Art. III. Ministerul Finanțelor Publice, în numele Statului român, promovează acțiune în constatarea nulității actelor emise în procedura de reconstituire, atunci când constată că au fost emise titluri de proprietate pentru terenurile prevăzute la art.1, indiferent de data</p>	<p>încât reconstituirea să nu se realizeze în cazul în care:</p> <p>a) nu sunt respectate prevederile art.48 din Legea nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare privind cetățenia petentului și/sau a autorului său</p> <p>b) terenurile solicitate au fost confiscate de stat ca urmare a săvârșirii unor crime contra umanității sau crime de război în perioada 6 septembrie 1940 - 9 mai 1945;</p> <p>c) terenurile solicitate au fost preluate de stat cu plata unei juste despăgubiri în baza legilor de reformă agrară anterioare datei de 6 martie 1945;</p> <p>se elimină</p>	

Nr. crt.	Text privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 1991 și pentru modificarea și completarea art. III din Legea nr.169 din 1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 (bp 94/2019)	Variantă propusă	Motivare
	<p>emiterii acestora.</p> <p>(2) În cazul unor înstrăinări succesive ale terenurilor, cel care a vândut terenul pe baza titlului constatat nul este obligat să remită valoarea de piață a terenului confiscat sau expropriat.</p> <p>(3) Atunci când reconstituirea dreptului de proprietate a fost dispusă prin hotărâre judecătorească, Ministerul Finanțelor Publice, în numele Statului român, pe baza notificării transmise de Instituția Prefectului întemeiată în fapt și în drept, însoțită de întreaga documentație aferentă, promovează acțiune în justiție pentru restituirea sumei actualizate reprezentând contravaloarea terenurilor expropriate anterior datei de 6 martie 1945, în termen de 6 luni de la data notificării.</p> <p>Art. IV. În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Afacerilor Interne și Instituțiile Prefectului dispun măsurile necesare pentru reanalizarea procedurilor de reconstituire a dreptului de proprietate din perspectiva prevederilor art. 1 în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a</p>	<p>se elimină</p>	

Nr. crt.	Text privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 1991 și pentru modificarea și completarea art. III din Legea nr.169 din 1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 (bp 94/2019)	Variantă propusă	Motivare
	<p>prezentei legi.</p> <p>Art. V. Dacă după finalizarea procedurilor de reanalizare a titlurilor de proprietate s-au identificat cazuri în care acestea au fost emise cu încălcarea prevederilor art. 1, acestea sunt lovite de nulitate.</p>	<p>se elimină</p> <p>Art. II. (1) În vederea monitorizării aplicării dispozițiilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare fiecare unitate administrativ-teritorială are obligația să comunice către instituția Prefectului, în termen</p>	<p>Modificările propuse vizează armonizarea textului propunerii legislative cu aspectele de neconstituționalitate formulate de către Ministerul Justiției cu ocazia dezbaterilor asupra textului acestei inițiative legislative.</p> <p>Astfel, întrucât din datele deținute de către Ministerul Finanțelor Publice a rezultat că la acest moment nu există o situație centralizată care să poată pune la dispoziția instituțiilor și autorităților publice interesate datele necesare identificării problemelor apărute în domeniul acordării măsurilor reparatorii prevăzute de</p>

Nr. crt.	Text privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 1991 și pentru modificarea și completarea art. III din Legea nr.169 din 1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 (bp 94/2019)	Variantă propusă	Motivare
		<p>de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, o situație centralizată privind dosarele administrative constituite la nivelul respectivei unități având ca obiect cererile soluționate în baza actelor normative mai sus menționate care să cuprindă cel puțin următoarele informații:</p> <p>a) numele și prenumele persoanei în numele căreia s-a solicitat acordarea măsurilor reparatorii prevăzute de lege;</p> <p>b) numele și prenumele persoanei care a beneficiat de măsurile reparatorii prevăzute de lege;</p> <p>c) actele emise în procedura administrativă prin care s-a dispus acordarea măsurilor reparatorii prevăzute de lege;</p> <p>d) elementele de identificare ale imobilului care face obiectul procedurilor administrative prevăzute de lege.</p> <p>(2) În măsura în care există, în situația centralizată prevăzută la alin.(1) se completează și alte date de identificare, cum ar fi: gradul de rudenie dintre persoana prevăzută la alin.(1) lit.b) și persoana prevăzută la alin.(1) lit.a), coordonatele de carte funciară înscrise în cererea de acordare a</p>	<p>legislația specifică, s-a considerat necesar reglementarea în sarcina unităților administrativ-teritoriale a obligației de a întocmi și transmite către instituția Prefectului a unei asemenea situații centralizatoare care să cuprindă elemente minime, dar esențiale procesului de apărare a intereselor statului în domeniul reconstituirii dreptului de proprietate și acordării măsurilor reparatorii.</p> <p>În aceste condiții, pentru a asigura o justă aplicare a legilor și pentru a apăra în mod corespunzător interesele statului român, urmează ca unitățile administrativ-teritoriale să întocmească și să transmită în termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi a situației centralizatoare care să cuprindă elementele solicitate și prevăzute la art. II.</p>

Nr. crt.	Text privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 1991 și pentru modificarea și completarea art. III din Legea nr.169 din 1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 (bp 94/2019)	Variantă propusă	Motivare
		<p>măsurilor reparatorii, și/sau în actele anexate, cetățenia;</p> <p>(3) La solicitarea instituțiilor și autorităților publice interesate, unitățile administrativ-teritoriale au obligația transmiterii informațiilor prevăzute la alin. (1) și a întregului dosar administrativ aferent terenurilor pentru care s-a reconstituit dreptul de proprietate în condițiile reglementate prin legi speciale.</p> <p style="text-align: center;">Art. III. Contravenții și sancțiuni</p> <p>(1) În măsura în care nu constituie infracțiuni, constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei următoarele fapte:</p> <p>a) necompletarea situației în termenul prevăzut la art. II alin. (1); b) întocmirea unei situații incomplete sau eronate; c) întocmirea situației peste termenul stabilit de lege.</p> <p>(2) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin.(1) se fac de către persoanele desemnate din cadrul Instituției Prefectului.</p>	<p>Facem mențiunea ca, în măsura în care la nivelul unităților administrativ-teritoriale nu mai există arhiva aferentă dosarelor administrative soluționate prin care au fost acordate măsurile reparatorii beneficiarilor legilor speciale vizate de prezenta propunere legislativă, acestea urmează să îndeplinească toate demersurile necesare în vederea reconstituirii documentației, inclusiv prin solicitarea datelor necesare de la celelalte instituții și autorități publice cu atribuții în domeniu.</p>

Nr. crt.	Text privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 1991 și pentru modificarea și completarea art. III din Legea nr.169 din 1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 (bp 94/2019)	Variantă propusă	Motivare
		(3) Dispozițiile prezentului articol se completează în mod corespunzător cu prevederile legislației privind regimul juridic al contravențiilor.	